

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ЖЕЛАЮЩИХ ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ

ПРАВОВОЙ СТАТУС, ПРАВА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА УЧАСТНИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

1. Круг лиц, имеющих право обратиться по вопросу участия в Государственной программе

Участие в Государственной программе вправе принять соотечественники, проживающие за рубежом, либо постоянно или временно проживающие на законном основании на территории Российской Федерации, и члены их семей.

Пунктами 1–3 статьи 1 Федерального закона от 24 мая 1999 г № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» определено, что:

1. Соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.

2. Соотечественниками за рубежом (далее – соотечественники) являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.

3. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие на территории Российской Федерации.

4. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;
- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Кроме того, статьей 3 упомянутого Федерального закона установлены условия признания принадлежности лиц к соотечественникам:

1. Граждане Российской Федерации, проживающие за пределами территории Российской Федерации, являются соотечественниками в силу гражданской принадлежности

документом, подтверждающим их принадлежность к соотечественникам, служит документ, удостоверяющий наличие гражданства Российской Федерации.

2. Признание своей принадлежности к соотечественникам лицами, предусмотренными пунктом 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, является актом их самоидентификации, подкрепленным общественной либо профессиональной деятельностью по сохранению русского языка, родных языков народов Российской Федерации, развитию российской культуры за рубежом, укреплению дружественных отношений государств проживания соотечественников с Российской Федерацией, поддержке общественных объединений соотечественников и защите прав соотечественников либо иными свидетельствами свободного выбора данных лиц в пользу духовной и культурной связи с Российской Федерацией.

Кроме того, чтобы стать участником Государственной программы необходимо соответствовать следующим условиям:

- достижение 18-летнего возраста;
- обладание дееспособностью;
- соответствие требованиям, установленным государственной программой и региональной программой субъекта Российской Федерации, избранного соотечественником для переселения;
- владение русским языком (устным и письменным) на уровне, достаточном для быстрой адаптации среди принимающего сообщества;
- соответствие требованиям на получение разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации (в случае если получение разрешения на временное проживание необходимо).

Решение об участии в Государственной программе принимается соотечественником добровольно на основе осознанного выбора им места проживания, работы и (или) учебы и реализации своих потенциальных трудовых, образовательных, творческих и иных возможностей на территории Российской Федерации.

Участие соотечественника и членов его семьи в Государственной программе может быть связано с осуществлением на территории выбранного субъекта Российской Федерации следующих видов деятельности:

- трудовая деятельность в качестве наемного работника;
- получение профессионального образования, в том числе послевузовского и дополнительного образования;
- инвестирование и ведение предпринимательской деятельности;
- сельскохозяйственное и агропромышленное производство;
- ведение личного подсобного хозяйства;
- иная не запрещенная законодательством Российской Федерации деятельность.

Конкретные условия и варианты участия соотечественника и членов его семьи в Государственной программе определяются в региональных программах переселения.

В соответствии с Государственной программой членами семьи участника государственной программы, имеющими право на переселение с ним в Российскую Федерацию, являются:

супруга (супруг); дети, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством);

дети супруги (супруга) участника государственной программы;

родители участника государственной программы и его супруги (супруга), родные сестры и братья участника государственной программы и его супруги (супруга);

дети родных сестер и братьев участника государственной программы и его супруги (супруга), в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством), бабушки, дедушки, внуки.

Совершеннолетний член семьи участника государственной программы, за исключением его супруги (супруга), имеет право самостоятельно участвовать в государственной программе.

Члены семьи участника государственной программы также должны удовлетворять требованиям, предъявляемым для получения разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации (в случае если получение такого разрешения является необходимым).

Соответствие установленным государственной программой условиям является основанием для проведения работы по определению конкретного варианта переселения на основе выбора соотечественника и существующих в регионах Российской Федерации возможностей приема переселенцев.

2. Права участника Государственной программы и членов его семьи

Соотечественнику, ставшему участником Государственной программы, выдается свидетельство установленного Правительством Российской Федерации образца, которое изготавливается и оформляется по единой для Российской Федерации форме и является документом строгой отчетности.

Свидетельство участника государственной программы подтверждает права и обязательства самого участника, права и обязательства членов его семьи, а также обязательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации государственной программы, по предоставлению гарантий и социальной поддержки, предусмотренных для выбранной категории территории вселения.

Свидетельство участника государственной программы действительно в течение 3-х лет с даты выдачи. По истечении срока действия свидетельства соотечественник утрачивает статус участника государственной программы, а члены его семьи, указанные в свидетельстве, – статус членов семьи участника государственной программы.

Участник государственной программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки в зависимости от выбранной территории вселения, в том числе на:

- компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания;

Российская Федерация компенсирует расходы, которые несут участники государственной программы и члены их семей в связи с оформлением визы, проездом и провозом личного имущества от места их постоянного проживания на территории

иностранного государства до места постановки на учет по месту пребывания (для иностранных граждан) либо регистрации по месту пребывания (для граждан Российской Федерации) в субъекте Российской Федерации, выбранном для переселения.

Оплата проезда участника государственной программы и (или) членов его семьи компенсируется при использовании регулярных маршрутов пассажирских перевозок. Компенсации подлежат фактически подтвержденные проездными документами расходы, но не выше тарифов, предусмотренных при прямом беспересадочном сообщении, компенсация расходов при проезде с пересадками осуществляется при отсутствии прямого пассажирского сообщения затраты, понесенные на уплату страховых взносов и иных дополнительных услуг (например, сборов за оформление проездных документов), не возмещаются.

Оплата провоза личного имущества участника государственной программы и (или) членов его семьи компенсируется при использовании регулярных маршрутов грузовых перевозок железнодорожным и морским транспортом. При этом к данной категории компенсаций также отнесены таможенные платежи и налоги, связанные с перемещением личного имущества переселенцев при вывозе такого с территории иностранного государства в Российскую Федерацию.

Выплата компенсации производится за счет средств федерального бюджета территориальными органами ФМС России по месту жительства либо по месту пребывания участника государственной программы по фактическим, документально подтвержденным, расходам. Выплата компенсации на переезд осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 г. № 150.

- освобождение от уплаты таможенных платежей в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;

Условия освобождения физических лиц от уплаты таможенных платежей при ввозе в Россию товаров и транспортных средств для личного пользования определены соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» от 18 июня 2010 г.

В частности, в соответствии с указанным международным договором данная льгота обусловлена несколькими факторами:

- приобретением перемещаемых товаров для личного пользования до даты прибытия (переселения) на постоянное место жительства в государство-член таможенного союза (в данном случае в Россию), что касается транспортного средства (автомобиль или прицеп), то оно должно находиться в собственности у переселенцев и быть зарегистрированным в государстве предыдущего проживания в течение 6 месяцев до даты переселения на постоянное место жительства;
- сроком, в течение которого товары для личного пользования, в том числе транспортные средства, должны быть ввезены в Россию из страны предыдущего проживания (не позднее 18 месяцев с даты прибытия лица на постоянное место жительства в Россию).

- компенсацию расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;

Порядок выплаты данного вида компенсации определен постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2008 г. № 715.

В соответствии с данным нормативным правовым актом участнику государственной программы и членам его семьи компенсируются расходы на уплату государственной пошлины:

- за выдачу иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание;
- за выдачу вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства;
- за рассмотрение заявлений о приеме в гражданство, приобретении гражданства, восстановлении в гражданстве, заявлений об определении принадлежности к гражданству, включая выдачу соответствующих документов;
- за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации.

- получение пособия на обустройство («подъемных»)

В соответствии с государственной программой выделяются две категории территорий, на которые могут переехать участники государственной программы и члены их семей: территории приоритетного заселения и территории, не относящиеся к территориям приоритетного заселения.

Право на получение «подъемных» предоставляется соотечественникам на любой из указанных категорий вселения, однако размеры пособия дифференцированы в зависимости от категории этих территорий.

С 1 января 2014 года статус территорий приоритетного заселения приобрели следующие субъекты Российской Федерации: Республика Бурятия, Забайкальский, Камчатский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Иркутская, Магаданская, Сахалинская области и Еврейская Автономная область.

- получение ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности (на территориях приоритетного заселения).

Кроме того, участие в государственной программе дает соотечественнику и членам его семьи, являющимися иностранными гражданами или лицами без гражданства, право на получение разрешения на временное проживание (без учета квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации), вида на жительство и гражданства Российской Федерации в приоритетном порядке.

В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований участник государственной программы вправе обратиться с заявлением о выдаче вида на жительство либо предоставлении гражданства Российской Федерации.

Федеральным законом от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» предусмотрена возможность приобретения участником государственной программы и членами его семьи при наличии регистрации по месту жительства на

территории субъекта Российской Федерации, выбранного ими для проживания в рамках государственной программы, гражданства Российской Федерации в упрощённом порядке. В частности, соотечественники, участвующие в государственной программе, имеют право быть принятыми в российское гражданство, минуя стадию получения вида на жительство в Российской Федерации, и без соблюдения условия о пятилетнем непрерывном проживании на территории России.

Иностранный гражданин (лицо без гражданства), являющийся участником государственной программы, и члены его семьи, переселяющиеся совместно с ним в Российскую Федерацию, имеют право осуществлять в Российской Федерации трудовую деятельность без получения разрешения на работу. При этом работодатель также освобожден от обязательного, в других случаях, требования о наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Кроме того, для всех участников государственной программы и членов их семей установлена льготная 13-процентная ставка налога на доходы, получаемые от трудовой деятельности, с первого дня осуществления трудовой деятельности на территории России, также отменена государственная пошлина за регистрацию переселенцев по месту жительства.

Предоставление иных государственных гарантий, социальная поддержка, трудоустройство участника государственной программы, обеспечение его и членов его семьи необходимым жильем осуществляются в рамках региональных программ переселения так. Субъекты Российской Федерации вправе участвовать в субсидировании жилищных расходов участников государственной программы и устанавливать иные гарантии и меры социальной поддержки для участников государственной программы и членов их семей.

При этом участники государственной программы и члены их семей имеют право на:

- получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также начального, среднего, высшего и послевузовского профессионального образования, дополнительного профессионального образования;
- получение медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с российским законодательством;
- предоставление мест в учреждениях социального обслуживания населения и оказание иных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании граждан;
- получение услуг в области содействия занятости населения в части содействия в поиске подходящей работы, организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, организации проведения оплачиваемых общественных работ, ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, информирования о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Обязательства участника Государственной программы и членов его семьи

В Российской Федерации участник государственной программы и члены его семьи обязаны:

- соблюдать конституцию Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
- прибыть в субъект Российской Федерации, определенный свидетельством участника государственной программы;
- пройти регистрацию в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации по реализации региональной программы переселения, а также в территориальном органе ФМС России;
- приступить к процедуре оформления разрешения на временное проживание (при необходимости).

Участник государственной программы берет на себя обязательства, которые включают в себя проживание и осуществление трудовой деятельности в выбранном субъекте Российской Федерации в течение определенного периода времени на договоренных условиях в случае выезда на постоянное место жительства из субъекта Российской Федерации, определенного свидетельством участника государственной программы, ранее чем через два года, участник государственной программы и (или) члены его семьи возмещают в установленном порядке затраты, связанные с выплатой им подъемных, компенсацией транспортных расходов, а также расходов, связанных с оформлением документов, определяющих правовой статус на территории Российской Федерации.

Аналогичные обязательства возникают у соотечественника и членов его семьи в случае аннулирования свидетельства участника государственной программы или добровольного отказа от статуса участника государственной программы или статуса члена семьи участника государственной программы.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, СВЯЗАННЫЕ С УЧАСТИЕМ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ

Уполномоченными органами, осуществляющими за рубежом работу с соотечественниками, желающими добровольно переселиться в Российскую Федерацию в рамках и на условиях государственной программы, являются:

- представительства и представители ФМС России за рубежом;
- дипломатические представительства Российской Федерации в иностранных государствах (консульские отделы российских посольств за рубежом) и консульские учреждения Российской Федерации в иностранных государствах, при которых могут создаваться и функционировать временные группы по реализации государственной программы.

В отношении соотечественников, постоянно или временно проживающих на законном основании на территории Российской Федерации, функции по учету, углубленному разъяснению содержания государственной программы и предоставляемых в ее рамках возможностей, подготовке их регистрации в качестве участников государственной программы, приему заявлений об участии в государственной программе, выдаче

свидетельства участника государственной программы, а также выполнению иных необходимых мероприятий осуществляются территориальным органом ФМС России в субъекте Российской Федерации, участвующим в реализации Государственной программы.

1. Подготовка к регистрации в качестве участника Государственной программы (прием и рассмотрение заявления об участии в Государственной программе)

О приеме заявления об участии в Государственной программе:

В случае если соотечественником, проживающим за рубежом, принимается решение о добровольном переселении в Российскую Федерацию в рамках и на условиях государственной программы, ему необходимо лично обратиться в находящийся в стране постоянного проживания уполномоченный орган по реализации государственной программы за рубежом, и подать заявление об участии в государственной программе.

Соотечественник, являющийся иностранным гражданином, постоянно или временно проживающий на законном основании в Российской Федерации, вправе подать заявление об участии в государственной программе на территории России в территориальный орган ФМС России в субъекте Российской Федерации, реализующем соответствующую региональную программу переселения.

Форма заявления об участии в государственной программе утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2013 г. №196-р. в электронном виде бланк заявления об участии в государственной программе доступен для заполнения на официальном сайте УФМС России по Брянской области и ФМС России.

Перечень документов, необходимых при подаче заявления об участии в Государственной программе

При подаче заявления об участии в государственной программе соотечественник, проживающий за рубежом, одновременно представляет:

- копии документов, удостоверяющих его личность и личность членов его семьи, включенных в заявление (с предъявлением оригиналов таких документов);
- копии документов о семейном положении соотечественника, проживающего за рубежом, и членов его семьи, включенных в заявление (с предъявлением оригиналов таких документов);
- копии документов об образовании, о профессиональной подготовке, о стаже трудовой деятельности, наличии ученого звания и степени, а также сведения, характеризующие личность соотечественника, проживающего за рубежом, и членов его семьи, его профессиональные навыки и умения (если такие документы имеются).

При подаче заявления об участии в государственной программе в соответствующий территориальный орган ФМС России соотечественник, проживающий в Российской Федерации, представляет следующие документы:

- копии документов, удостоверяющих его личность и личность членов его семьи, включенных в заявление (с предъявлением оригиналов таких документов);
- копии документов о семейном положении соотечественника и членов его семьи, включенных в заявление (с предъявлением оригиналов таких документов);
- копии документов об образовании, о профессиональной подготовке, о стаже трудовой деятельности, наличии ученого звания и степени, а также сведения, характеризующие личность соотечественника и членов его семьи, его профессиональные навыки и умения (если такие документы имеются) (с предъявлением оригиналов таких документов);
- копии документов, подтверждающих его право на постоянное или временное проживание на территории Российской Федерации - разрешение на временное проживание или вид на жительство - (с предъявлением оригиналов таких документов);
- копия свидетельства о рождении соотечественника и членов его семьи, включенных в заявление (с предъявлением оригиналов таких документов).

При подаче заявления об участии в государственной программе необходимо учитывать, что копии документов, составленных на иностранном языке, должны представляться с переводом на русский язык, верность перевода и подлинность подписи переводчика должны быть нотариально засвидетельствованы. Оформленные на территории иностранных государств документы, копии которых предоставляются, должны быть легализованы, если иное не предусмотрено международными договорами.

После приема заявления об участии в государственной программе оно согласовывается с:

- уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственным за реализацию региональной программы переселения (на предмет соответствия кандидатуры соотечественника условиям региональной программы переселения);
- с компетентными российскими государственными органами (на предмет отсутствия обстоятельств, препятствующих въезду иностранного гражданина на территорию Российской Федерации, либо на предмет отсутствия оснований для аннулирования разрешения на временное проживание или вида на жительство в Российской Федерации).

С учетом итогов рассмотрения заявления в указанных государственных органах, территориальным органом ФМС России по субъекту, участвующему в соответствующей региональной программе, принимается решение о выдаче либо об отказе в выдаче соотечественнику свидетельства участника государственной программы о принятом решении заявителю направляется уведомление.

При подаче заявления об участии в Государственной программе на территории Российской Федерации следует учитывать, что, в случае если соотечественник, проживающий в России на основании разрешения на временное проживание, в результате участия в Государственной программе должен будет изменить место своего жительства, переехав в субъект Российской Федерации, где ему разрешение на временно проживание не выдавалось, то перед переездом ему следует обратиться в территориальный орган ФМС России по разрешенному месту временного проживания с заявлением об изменении места жительства вне пределов субъекта Российской Федерации, где ему разрешено временное проживание. Это заявление составляется в произвольной форме. К заявлению прилагаются документы или их заверенные копии, подтверждающие наличие оснований

для изменения места проживания. Заявление об изменении места проживания рассматривается в срок, не превышающий 2 месяцев со дня его подачи иностранным гражданином. О принятом решении территориальный орган ФМС России направляет иностранному гражданину уведомление.

В случае, если по каким-либо причинам соотечественник не подал заявление о выдаче разрешения на временное проживание за рубежом и выехал в Российскую Федерацию, то ему необходимо будет обратиться в территориальный орган ФМС России субъекта Российской Федерации, выбранного в рамках участия в государственной программе, для подачи соответствующего заявления.

2. Выдача (отказ в выдаче либо аннулирование) свидетельства участника Государственной программы

Решение о выдаче, отказе в выдаче, а также решение об аннулировании свидетельства участника государственной программы принимаются территориальными органами ФМС России по субъектам Российской Федерации, в которых реализуется соответствующая региональная программа переселения, с учетом решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию соответствующей региональной программы переселения.

Свидетельство участника государственной программы не выдается, ранее выданное свидетельство участника государственной программы аннулируется и статус члена семьи участника государственной программы, вписанного в заявление об участии в государственной программе, утрачивается в случае, если соотечественник (член его семьи):

- а) выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;
- б) финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую (экстремистскую) деятельность;
- в) в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче свидетельства участника государственной программы, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации;
- г) представляет поддельные или подложные документы либо сообщает о себе заведомо ложные сведения;
- д) осужден вступившим в законную силу приговором суда Российской Федерации за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления, рецидив которого признан опасным;
- е) имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с российским законодательством;
- ж) неоднократно (два и более раз) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в части обеспечения режима пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации либо совершил

административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

з) выехал из Российской Федерации в иностранное государство для постоянного проживания;

и) находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев.

Кроме перечисленных случаев, свидетельство участника государственной программы не выдается, ранее выданное свидетельство участника государственной программы аннулируется и статус члена семьи участника государственной программы, включенного в заявление, утрачивается в случае принятия в установленном порядке решения:

- о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина в Российской Федерации;
- об административном выдворении иностранного гражданина из Российской Федерации;
- о не соответствии требованиям региональной программы переселения субъекта Российской Федерации, избранного соотечественником для переселения.

При отсутствии оснований для отказа в выдаче свидетельства участника государственной программы территориальным органом принимается решение о выдаче свидетельства участника государственной программы, и соотечественник приглашается для получения свидетельства участника государственной программы. В этом случае свидетельство оформляется и выдается в срок, не превышающий 60 дней со дня подачи соотечественником заявления об участии в государственной программе и прилагаемых к нему документов.